

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH DOTYCZĄCYCH PROJEKTU STRATEGII ROZWOJU MIASTA I GMINY PRABUTY NA LATA 2022 – 2030

W związku z art. 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 559 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. Dz.U.2023.0.225) oraz na podstawie uchwały nr XLIV/284/2021 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie: określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022 - 2030”, w tym trybu konsultacji, a także Zarządzenia nr 84/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Prabuty z dnia 20 czerwca 2023 roku w sprawie przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022 – 2030:

w dniach 20 czerwca 2022 r. – 4 września 2023 r. odbyły się konsultacje społeczne projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022 - 2030”.

Proces konsultacji obejmował:

- 1) zbieranie uwag i propozycji zmian w formie uwag pisemnych, w tym w formie elektronicznej;
- 2) przyjmowanie opinii od podmiotów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1057 ze zm.).

W celu umożliwienia zapoznania się z projektem dokumentu „Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022-2030” został on udostępniony na stronach: <https://bip.prabuty.pl/index.php?c=article&id=5512> (w dedykowanej zakładce „Start / Ogłoszenia i konkursy / Ogłoszenia i obwieszczenia / Konsultacje Projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022-2030”, a także do wglądu w formie wydruku w Urzędzie Miasta Prabuty w godzinach pracy Urzędu.

Przez cały okres konsultacji można było składać uwagi w Urzędzie Miasta w formie pisemnej:

- na adres Urząd Miasta Prabuty lub
- elektronicznie z wykorzystaniem kwestionariusza Internetowego zamieszczonego pod adresem: <https://forms.gle/gxmbhG17To2uVyQe6>

W trakcie konsultacji, dodatkowych informacji, związanych z procedurą tworzenia dokumentu, udzielał wykonawca dokumentu tj. BIA Consultor Rybka-Ciurzyńska-Ciurzyński Sp.j. tel. 600987055 e-mail: biuro@bia-consultor.pl.

Konsultacje przeprowadzono z następującymi instytucjami oraz grupami społecznymi:

L.p.	Instytucja / Grupa partycypacyjna	Forma ogłoszenia/komunikacji	Data ogłoszenia lub doręczenia ogłoszenia	Data zakończenia / odpowiedzi
1	mieszkańcy, lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy, organizacje pozarządowe	Ogłoszenie na stronie internetowej urzędu oraz komunikat na tablicy ogłoszeń.	20.06.2023	25.07.2023
2	Gmina Gardeja	Pismo doręczone przez ePUAP *	20.06.2023	25.07.2023
3	Kisielice	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023

4	Gmina Kwidzyn	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023
5	Gmina Mikołajki Pomorskie	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	29.06.2023
6	Gmina Ryjewo	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023
7	Gmina Stary Dzierzgoń	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023
8	Gmina Susz	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023
9	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	17.07.2023
10	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	25.07.2023)** 04.09.2023)***
11	Powiat Kwidzyński		20.06.2023	04.07.2023
12	Zarząd Województwa Pomorskiego	Pismo doręczone przez ePUAP	20.06.2023	21.07.2023

* ePUAP - elektroniczna platforma usług administracji publicznej (zgodnie z ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, tekst jednolity ustawy Dz. U. z 2021r., poz.2070 ze zm.)

** pierwotny termin konsultacji wyznaczony Zarządzeniem Burmistrza

*** konsultacje przedłużono w związku z koniecznością złożenia dodatkowych wyjaśnień do RDOŚ do dnia 4.09.2023

Załącznikiem do niniejszego dokumentu są skany odpowiedzi instytucji, do których wystąpiono o konsultacje. Mieszkańcy oraz organizacje społeczne nie wniosły uwag do projektu. Uwagi wniesione w toku konsultacji były przedmiotem ewaluacji ex-ante w dniu 25 września 2025 r. - sposób ich uwzględnienia przedstawiono w załączniku do raportu.

Projekt strategii uzyskał pozytywną opinię Zarządu Województwa Pomorskiego uchwałą znak 855/466/23 z dnia 18.07.2023. Pozytywna opinia w załączeniu do sprawozdania.

Sporządził: 25.09.2023

BIA Consultor

**UWAGI WNIESIONE DO PROJEKTU
STRATEGII ROZWOJU MIASTA I GMINY PRABUTY NA LATA 2022– 2030**

Lp.	Zgłaszający	Uwagi	Sposób uwzględnienia uwagi	Komentarz
1	Gmina Mikołajki Pomorskie ePUPA 29.06.2023	Brak uwag	-	Opinia pozytywna
2	Powiat Kwidzyński pismo RP.III.033.01.2023.RH z dnia 04.07.2023	W syntezie analizy SWOT w słabych stronach określono <i>brak instytucji wsparcia biznesu</i> (inkubatory technologiczne itp.) - brak instytucji wsparcia biznesu spowalnia rozwój gospodarczy i aktywność mieszkańców – z perspektywy powiatu taka instytucja istnieje – jest nie Kwidzyński Park Przemysłowo– Technologiczny S. z o.o. z siedzibą w Górkach. Spółka współpracuje z lokalnymi podmiotami działającymi na rzecz sektora wszechstronnego rozwoju powiatu kwidzyńskiego, udostępnia pomieszczenia dla osób prowadzących działalność gospodarczą. Z pomieszczeń tych mogą korzystać także mieszkańcy miasta i gminy Prabuty. W ostatnich latach spółka kompleksowym wsparciem objęła również mieszkańców miasta i gminy Prabuty przy realizacji programu Czyste Powietrze KPPT Sp. z o.o. prowadzi także inne inicjatywy, jak realizacja projektów dla mieszkańców powiatu kwidzyńskiego dotyczących zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej, czy szeroko rozumianej edukacji. Jest również przygotowana do zarządzania terenami inwestycyjnymi. W związku z powyższym z usług spółki mogą i korzystają również mieszkańcy miasta i gminy Prabuty.	W analizie SWOT dokonano przededagowania punktu i zamiast zapisu „brak instytucji wsparcia biznesu (inkubatory technologiczne itp.)” wprowadzono zapis „brak instytucji wsparcia biznesu na terenie gminy (inkubatory technologiczne itp.)” Uwzględnienie uwagi dookreśla analizę strategiczną w zakresie wsparcia przedsiębiorczości.	Opinia pozytywna. Uwaga redakcyjna.
3	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie RZGW w Gdańsku	Brak uwag	-	Opinia pozytywna

	GD.RPP.610.214.2023.KC z dnia 17.07.2023			
4	Zarząd Województwa Pomorskiego Pismo DRRP- SP.071.1.2021 EOD: 38178/07/2023 z dnia 21.07.2023	1. Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022-2030 powinien uwzględniać zapisy Planu zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego 2030 (Uchwała Nr 318/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. - Dz. Urz. Woj. Pom. z 2017 poz. 603) w zakresie ustaleń, wytycznych i rekomendacji odnoszących się do Prabuty. VW szczególności opiniowany dokument powinien zostać uzupełniony o: <ul style="list-style-type: none"> • wskazanie korytarzy ekologicznych, w tym ponadregionalnego korytarza Doliny Liwy, • podkreślenie znaczenia dróg wojewódzkich nr 521 i 522 jako szczególnie ważnych dla dostępności wewnętrznej województwa oraz linii kolejowej nr 9 — szczególnie istotnej dla dostępności zewnętrznej województwa. 	Uwagę uwzględniono. Stosowne zapisy wprowadzono do projektu dokumentu.	Opinia pozytywna. Uwagi redakcyjna.
5		2. Wnosi się ponadto o uwzględnienie innych dokumentów uchwalonych przez Sejmik Województwa Pomorskiego lub Zarząd Województwa Pomorskiego, które wyznaczają kierunki rozwoju lub określają ramy prowadzenia działań prorozwojowych. Należą do nich m.in.: <ul style="list-style-type: none"> • Uchwała Nr 308/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu zmieniona 	Uwagę uwzględniono. Stosowne zapisy wprowadzono do projektu dokumentu.	

		<ul style="list-style-type: none"> • Uchwałą Nr 4147000X1V/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 r. oraz Uchwałą nr 603/XLVIII/22 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 listopada 2022 r., • Uchwałą Nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, • Uchwałą Nr 310/XX1V/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu i obszaru miast, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, • Uchwałą Nr 788/7XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego”, • Uchwałą Nr 618/L/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego 2030, • Uchwałą Nr 321/00016 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa 		
--	--	--	--	--

		<p>Pomorskiego 2022" oraz Uchwała Nr 56/V/19 Sejmiku</p> <ul style="list-style-type: none"> • Województwa Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022 w zakresie wskazania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów dla zatrzymanych transportów odpadów, • Uchwała Nr 586/162/20 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 9 lipca 2020 roku w sprawie przyjęcia planu rozwoju sieci dróg wojewódzkich województwa pomorskiego. 		
6		3. W związku z tym, że dokument zostanie uchwalony w 2023 r. proponuje się dokonanie korekty horyzontu czasowego obowiązywania strategii w tytule oraz w całym tekście dokumentu.	Nazwę dokumentu zachowano w brzmieniu wynikającym z uchwały nr XLIV/284/2021 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie: określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022 - 2030”,	
7		4. W całym tekście Strategii proponuje się używać jednego, takiego samego tytułu dokumentu.	W dokumencie używane są nazwy „Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty na lata 2022 - 2030” oraz „Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty”. Nie ma podstaw, aby uznać, iż przyjęte nazewnictwo powodowało problemy w jego interpretacji.	
8		5. Podsumowanie diagnozy społeczno-gospodarczej w obszarze przestrzennym proponuje się uzupełnić o: <ul style="list-style-type: none"> • informacje czy na terenie gminy została wyznaczona aglomeracja ściekowa i jeżeli tak to czy zgodnie z zapisami VI 	Diagnozę społeczno-gospodarczą opracowano, jako odrębny dokument stanowiący podstawę sporządzenia projektu strategii. Zgodnie z orzecnictwem i literaturą dokument strategii winien zawierać	

		<p>Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych spełnia ona wymagania Dyrektywy Rady z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (91/271/EWG),</p> <ul style="list-style-type: none"> • krótki opis systemu zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie gminy oraz o informację czy gmina osiągnęła w roku 2020 wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, a także czy w roku 2021 oraz 2022 gmina osiągnęła wymagane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, • krótką charakterystykę obszarów zaopatrzenia gminy w sektorach: elektroenergetycznym, ciepła i paliw gazowych, a także o odniesienie się do dokumentu gminy pn.: „Aktualizacja projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miasta i gminy Prabuty na lata 2020-2035”, • syntetyczne informacje na temat adaptacji gminy do zmian klimatu. 	<p>syntetyczne podsumowanie strategii. Uznano, iż dotychczasowy zapis spełnia wymogi ustawowe.</p>	
9		<p>6. Wątpliwości budzi wewnętrzna sprzeczność dokumentu dotycząca zagrożenia suszą; na s. 7 wskazuje się zagrożenie suszą, w tym suszą atmosferyczną na obszarze „niemal całej gminy”, tymczasem w analizie SWOT, wśród „mocnych stron” wyszczególniono „niskie zagrożenie suszą”.</p>	<p>Uwagę uwzględniono. Stosowne korekty wprowadzono do projektu dokumentu.</p>	
10		<p>7. W Tabeli 5 kierunek działania: „Rozwój oferty edukacyjnej wykorzystującej nowe technologie oraz</p>	<p>Uwagi nie uwzględniono. Uznano, iż wprowadzenie przykładów interwencji</p>	

		promującej zawody przyszłości” proponuje się uzupełnić o dodanie słów „np. żeglarstwo”.	spowodowałyby wprowadzenie katalogu działań i wykroczyłyby poza przyjętą zasadę ogólności opisu celów.	
11		8. W Tabeli 11 zapis w oczekiwanych rezultatach dla kierunku działania „Rozwój infrastruktury rekreacyjnej nad jeziorami” uzupełnić o słowa „wiat rekreacyjnych, pomostów i przystani”.	Uwagi nie uwzględniono. Uznano, iż wprowadzenie przykładów interwencji spowodowałyby wprowadzenie katalogu działań i wykroczyłyby poza przyjętą zasadę ogólności opisu celów.	
12		9. W Tabeli 18 kierunek działania „Modernizacja i rozbudowa infrastruktury do obsługi wód opadowych” proponuje się rozszerzyć o działania mające na celu zwiększanie małej retencji wodnej. Wnosi się również o dostosowanie nazwy wskaźnika dla tego kierunku działania adekwatnie do planowanych działań (aktualnie odnosi się on do sieci wodociągowej).	Uwagi nie uwzględniono. Uznano, iż wprowadzenie przykładów interwencji spowodowałyby wprowadzenie katalogu działań i wykroczyłyby poza przyjętą zasadę ogólności opisu celów.	
13		10. W Tabeli 29 pogłębionej analizy wymaga zasadność umieszczenia w Strategii kierunku działania „Rozwój turystyki kajakowej” wraz z oczekiwanym rezultatem „Rozwój szlaku kajakowego na rzece Liwa”, ponieważ na terenie gminy Prabuty jak i gminy Kwidzyn rzeka Liwa jest niespławna ze względu na niewystarczającą ilość wody w korycie rzeki dla potrzeb uprawiania tego rodzaju rekreacji.	Uwagę uwzględniono częściowo. W dokumencie strategii skorygowano treść kierunku działania na ogólny.	
14		11. Wskaźniki zawarte w Tabelach od 5 do 36 należy uzupełnić o ich wartości bazowe oraz docelowe z określeniem jednostek miary oraz podaniem roku docelowego i źródła pozyskiwania danych. Ułatwi to monitorowanie postępów w realizacji poszczególnych kierunków działań.	Charakter i sposób opomiarowania przedstawiono w opisie pod tabelą nr 2: 1. W (...) tabelach przedstawiono mierniki, które zostały wybrane do weryfikacji (ewaluacji) realizacji celów i działań. Zasady ewaluacji bieżącej (on-going) przedstawiono w rozdziale Monitoring i ewaluacja strategii. 2. Przy doborze sposobu wartościowania mierników przyjęto zasadę „ <i>monitorowania znaczących działań i rezultatów</i> ” oraz „ <i>zaangażowania minimum informacji</i> ”,	

			<p>w związku z czym za wystarczające uznano badanie wskaźnika pod kątem charakteru jego zmiany (<i>wzrost, spadek, brak zmiany</i>) zamiast ustalania dokładnego stopnia zmiany. W związku z tym nie wprowadzono szczegółowych wartości bazowych wskazanych mierników. Przeniesiono kompetencję ustalenia bazy odniesienia miernika na podmiot odpowiedzialny za proces monitoringu i ewaluacji.</p>	
15		<p>12. Rozdział „Finansowanie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Prabuty” proponuje się uzupełnić o łączną wartość nakładów inwestycyjnych niezbędnych dla realizacji wszystkich zawartych w dokumencie kierunków działań. Ponadto należy rozważyć uwzględnienie w dokumencie możliwości wykorzystania programów międzynarodowych bezpośrednio zarządzanych przez Komisję Europejską.</p>	<p>Zgodnie z zasadą ogólności przyjmuje się, że do realizacji celów strategicznych i przynależnych im celów operacyjnych może przyczynić się nieokreślona liczba projektów o charakterze zgodnym z celem nadrzędnym. Wybór sposobów egzekucji celów strategicznych będzie stanowił proces decyzyjny w budżecie w okresie, w którym następować będzie realizacja celu. Nie bez znaczenia dla możliwości predykcji budżetowej ma także charakter niematerialny (miękki) projektów animacyjnych, edukacyjnych, informacyjnych i doradczych, które dominują wśród celów strategicznych. Na etapie planowania strategicznego nie jest możliwe dokładne zaplanowanie kwestii finansowej</p>	